



ATTO DI CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del 30/09/2020 n. 48

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA.

L'anno **Duemilaventi** il giorno **Trenta** del mese di **Settembre** alle ore **18:30**, in modalità videoconferenza a seguito di invito diramato dal Presidente in data **25/09/2020** n. **23341**, si e' riunito il Consiglio Comunale, convocato per le ore **18:30**.

Presiede l' adunanza **CAMPANARI GIORGIO** nella sua qualità di **PRESIDENTE**.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott. **GIULIONI GIULIANO**.

N.	Cognome e Nome	Carica	Presenza
1	PUGNALONI SIMONE	SINDACO	Si
2	CAMPANARI GIORGIO	PRESIDENTE	Si
3	PAOLELLA FRIDA	CONSIGLIERE	Si
4	FLAMINI ELIANA	CONSIGLIERE	No
5	GALLINA FIORINI DIEGO	CONSIGLIERE	Si
6	CANAPA MATTEO	CONSIGLIERE	Si
7	LUNA MASSIMO	CONSIGLIERE	Si
8	INVERNIZZI FILIPPO	CONSIGLIERE	Si
9	MAGGIORI RENATA	CONSIGLIERE	Si
10	GOBBI CECILIA	CONSIGLIERE	Si
11	FELICIANI MICHELE	CONSIGLIERE	Si
12	VIGNONI DANIELE	CONSIGLIERE	Si
13	RICCI RUBEN	CONSIGLIERE	Si
14	SPILLI TOMMASO	CONSIGLIERE	Si
15	BRANDONI GIORGIO MARIA	CONSIGLIERE	Si
16	ROSSI FILIPPO	CONSIGLIERE	Si
17	PALAZZINI GRAZIANO	CONSIGLIERE	Si
18	SIMONCINI STEFANO	CONSIGLIERE	No
19	BORDONI MONICA	CONSIGLIERE	Si
20	ANTONELLI SANDRO	CONSIGLIERE	Si
21	BOTTEGONI LORENZO	CONSIGLIERE	Si
22	ARACO MARIO	CONSIGLIERE	No
23	DONIA CATERINA	CONSIGLIERE	Si
24	GINNETTI ACHILLE	CONSIGLIERE	Si
25	ALESSANDRINI PASSARINI ALBERTO MARIA	CONSIGLIERE	No
	Presenti N. 21	Assenti N. 4	

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.



IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 192 del 30/11/2001 e successive modifiche ed integrazioni è stato approvato il “Regolamento per la disciplina dei contratti” del Comune di Osimo;

che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 18/12/2014 è stato approvato il “Regolamento comunale per l’acquisizione in economia di beni, servizi e lavori”;

PRESO ATTO che con il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (G.U. n. 91 del 19/04/2016) è stato approvato il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, al fine di recepire le direttive europee 2014/23/UE (in materia di aggiudicazione dei contratti di concessione), 2014/24/UE (in materia di appalti pubblici) e 2014/25/UE (in materia di procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali) e contestualmente introdurre nell’ordinamento un sistema di regolazione unitario degli appalti di lavori, forniture e servizi;

che il D.Lgs. n. 50/2016 ha abrogato il precedente Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ed il relativo regolamento di attuazione approvato con D.P.R. n. 207/2010, fatta salva la vigenza in via transitoria di alcune norme di detto regolamento;

che il D.Lgs. n. 50/2016 ha demandato la disciplina di dettaglio degli appalti pubblici a linee guida da emanarsi a cura dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) e a decreti attuativi;

che le norme del D.Lgs. n. 50/2016 sono state oggetto di successive modifiche e integrazioni;

che, in particolare, con il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 sono state approvate disposizioni integrative e correttive del Codice e con il D.L. 18 aprile 2019, n. 32 (convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55) sono state introdotte ulteriori modifiche ed è stata sospesa, a titolo sperimentale, fino al 31/12/2021, l’efficacia di alcune norme del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di rilanciare gli investimenti pubblici e di facilitare l’apertura dei cantieri per la realizzazione delle opere pubbliche;

che, sempre con il D.L. n. 32/2019 è stata prevista l’adozione di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione ed integrazione del Codice, che andrà a sostituire alcune linee guida già emanate dall’ANAC e decreti attuativi già adottati;

che tale regolamento unico ad oggi non è stato ancora adottato;

che, a seguito dell’emergenza sanitaria derivante dalla diffusione del virus COVID-19, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento adottate, con il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120) è stata introdotta una normativa derogatoria temporanea al Codice dei contratti pubblici;



CONSIDERATO che l'approvazione del nuovo Codice dei contratti pubblici e delle relative modifiche, integrazioni, sospensioni e deroghe, nonché l'emanazione delle linee guida ANAC e di decreti attuativi del Codice hanno comportato il superamento e l'inapplicabilità dei sopraccitati Regolamenti in materia di contrattualistica pubblica adottati dal Comune di Osimo;

PRESO atto che il Codice dei contratti pubblici disciplina sia le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice che quelle di importo inferiore a dette soglie;

che, in particolare, l'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, la possibilità di affidare lavori, servizi e forniture, a seconda dell'importo dell'appalto, mediante affidamento diretto oppure mediante procedura negoziata previa consultazione di operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

VISTE le linee guida ANAC n. 4, recanti: *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* (che rimarranno in vigore sino all'adozione del sopraccitato regolamento unico) con le quali sono state stabilite modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti nelle attività relative ai contratti sotto soglia e migliorare la qualità delle procedure, delle indagini di mercato nonché la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici e sono state altresì indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza gara;

RILEVATO che le suddette linee guida suggeriscono alle stazioni appaltanti di adottare un apposito regolamento per disciplinare, nel rispetto delle indicazioni fornite dall'ANAC, le modalità di applicazione del principio di rotazione, di conduzione delle indagini di mercato, di costituzione e revisione dell'elenco degli operatori economici, ecc.

che il D.L. n. 76/2020, pur introducendo una disciplina derogatoria temporanea in materia di affidamento di appalti pubblici, non ha fatto venir meno l'esigenza di regolamentare i suddetti aspetti del procedimento;

PRESO ATTO altresì che il Comune di Osimo si è dotato di una *“piattaforma telematica”* che consente di svolgere procedure d'appalto interamente gestite in modalità telematica e di costituire elenchi di operatori economici (Albo dei fornitori);

RITENUTO, pertanto, opportuno adottare un apposito regolamento che disciplini, uniformandole e razionalizzandole, le procedure per l'appalto di lavori, servizi e forniture sotto soglia adottate dagli Uffici comunali e disciplini altresì la formazione dell'Albo dei fornitori attraverso la piattaforma telematica;

VISTO ED ESAMINATO lo schema di *“Regolamento comunale per la disciplina delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza*



comunitaria” predisposto dal Dipartimento del Territorio – Settore Lavori Pubblici del Comune di Osimo e condiviso dal Dirigente del Dipartimento Affari Generali e dal Dirigente del Dipartimento delle Finanze;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell’art. 42, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

RITENUTO meritevole di approvazione il suddetto Regolamento;

ACQUISITO il seguente parere, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000:

Parere favorevole di regolarità tecnica

Il Dirigente del Dipartimento del Territorio – Ing. Roberto Vagnozzi

DATO ATTO che la presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi indiretti o diretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente;

UDITA la discussione sviluppatasi sull’argomento, come da trascrizione integrale della registrazione della seduta che alla presente non si allega, ai sensi art. 35 del Regolamento del Consiglio Comunale;

Con la seguente votazione:

Presenti	21	
Votanti	16	
Favorevoli	16	
Astenuti	5	(Palazzini, Bordoni, Antonelli, Bottegoni, Ginnetti)

DELIBERA

1) di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo e qui si intendono come materialmente trascritte ed approvate;

2) di approvare il “*Regolamento comunale per la disciplina delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria*” che viene allegato alla presente deliberazione sotto la lettera “A” per formarne parte integrante e sostanziale;

3) di stabilire che il Regolamento entrerà in vigore il primo giorno del secondo mese successivo a quello di esecutività della presente deliberazione consiliare di approvazione;



4) di dare atto che con l'entrata in vigore del Regolamento sono abrogate tutte le norme regolamentari comunali con esso contrastanti ed in particolare il "Regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni, servizi e lavori" (approvato con deliberazione consiliare n. 86 del 18/12/2014) e il "Regolamento per la disciplina dei contratti" (approvato con deliberazione consiliare n. 192 del 30/11/2001 e successive modifiche ed integrazioni);

5) di stabilire che, poiché la normativa in materia di appalti pubblici è in continua evoluzione, il Regolamento dovrà essere oggetto di periodica revisione al fine di adeguarne il contenuto alle disposizioni sopravvenute;

6) di disporre che il Regolamento venga pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune di Osimo (www.comune.osimo.an.it), nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Disposizioni generali/Atti generali";

7) di trasmettere copia del Regolamento ai Responsabili dei vari Settori, Uffici e Servizi del Comune di Osimo.

Il Presidente del Consiglio Comunale pone quindi a votazione la proposta di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.

Pertanto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la proposta,

Con la seguente votazione:

Presenti	21	
Votanti	16	
Favorevoli	16	
Astenuti	5	(Palazzini, Bordoni, Antonelli, Bottegoni, Ginnetti)

DELIBERA

8) di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

--- * * * ---

sb



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. GIULIONI GIULIANO

IL PRESIDENTE
CAMPANARI GIORGIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica dal sottoscritto Segretario Generale che, giusta relazione del Messo Comunale, copia della presente deliberazione é stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio Comunale

il **09/10/2020** e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art.124 del D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000.

Dal Municipio, li **09/10/2020**

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. GIULIONI GIULIANO
